

В соответствии с планом работы Межправительственной гидрологической программы ЮНЕСКО 24-я сессия Межправсовета МГП намечена на 18-22 мая 2020г.

В рамках подготовки к 24-й сессии Бюро Межправсовета МГП планировало провести заседание 18-20 марта 2020г. На заседании Бюро предполагалось утвердить повестку дня 24-й сессии и обсудить результаты работы группы экспертов по подготовке плана мероприятий 9-й фазы МГП - ИНР-IX (2022-2029 гг). От Национального комитета РФ по МГП в группу экспертов по подготовке ИНР-IX входит Ж.А.Балонишников - ученый секретарь Государственного Гидрологического института, член НК РФ по МГП ЮНЕСКО.

В настоящее время, в связи с отменой всех мероприятий в условиях эпидемии коронавируса, Секретариат МГП ЮНЕСКО принял решение об отмене заседания Бюро Межправсовета и проведении консультаций в удаленном режиме.

Для внимания членов Национального комитета РФ по МГП ЮНЕСКО размещаем материалы, подготовленные Ж.А.Балонишниковой по результатам обсуждения группой экспертов КОНЦЕПЦИИ и целей ИНР-IX. Эти материалы направлены в Комиссию РФ по делам ЮНЕСКО и Секретариат МГП в качестве позиции Национального Комитета РФ по подготовке ИНР-IX.

ПОЗИЦИЯ НК РФ по МГП ЮНЕСКО для обсуждения на заседании Бюро Межправсовета МГП ЮНЕСКО

(подготовлена экспертом МГП - Ж.А.Балонишниковой)

К настоящему времени существует первый вариант проекта Концепции, по которому имеется ряд довольно серьезных замечаний.

В целом, этот документ слишком объемный, недостаточно структурированный и в нем нет четко обозначенных формулировок и понятий, которые бы раскрывали постановку цели и основные пути ее достижения.

По мнению НК РФ структура документа должна содержать краткую историю вопроса, обоснование выбранной тематики (Повестка дня 2030), четко сформулированную цель и ясное изложение предлагаемых тематических областей для реализации поставленной цели. Объем такого документа не должен превышать 10-15 стр. Настоящий документ объемом более 25 стр. трудно воспринимаем.

Из концептуальной записки следует, что ключевым мотивом 9-й фазы МГП (МГП-9) является оптимальное управление водными ресурсами на основании методов и подходов, которые позволили бы достичь Цель 6 Повестки дня устойчивого развития (ЦУР-6).

Оптимальное управление водными ресурсами подразумевает оценку водных ресурсов – количественную и качественную, и рациональное перераспределение их в соответствии с запросами населения и экономики, с учетом климатических, опасных природных явлений и хозяйственной деятельности. Здесь же немаловажное значение имеют проблемы очистки загрязненных вод, повторное использование воды из различных отраслей и изыскание дополнительных источников. Эти аспекты не отражены в Концепции.

Далее в документе излагаются 3 направления - основы реализации МГП-9. Можно согласиться с этими направлениями. Понятно, что имеют ввиду авторы текста по каждому из направлений, однако эти направления изложены очень расплывчато и многословно, много текста, но нет конкретики. Очень «отяжеляют» восприятие описания многочисленных действий и индикаторов по каждому направлению.

Направление 1. Устранение разрыва между доступными данными и информацией, необходимой для принятия решений в управлении водными ресурсами

. Из представленного документа Концепции непонятно, о каких данных идет речь и какие данные нужны вообще, не все же подряд, о которых говорится в тексте и не от всех возможных поставщиков этой информации вплоть до гражданских лиц.

На наш взгляд НК РФ нужно ставить задачу получения достоверных (основанных на данных наблюдений) количественных характеристик возобновляемых поверхностных и подземных водных ресурсов для каждой страны с учетом их формирования на территории страны и притока извне и их временной изменчивости. Указанные данные должны согласовываться на национальном уровне и быть доступными для свободного использования.

Исходя из определения оптимального управления водными ресурсами здесь же необходимо обозначить проблему получения достоверных данных о качестве доступных для использования водных ресурсов на локальном уровне в каждой стране.

Здесь же нужно ставить задачу получения достоверных данных по водопотреблению для обеспечения населения, сельского хозяйства и промышленности на национальном уровне.

Направление 2 – Поддержка научно обоснованных мер по адаптации и смягчению негативных последствий ранее принятых решений.

Можно согласиться с формулировкой данного направления и предложить сосредоточиться на адаптационных мерах и мерах по смягчению деградации, но не окружающей среды (как говорится в тексте), а водных систем, способных обеспечить население доступными водными ресурсами. В этом направлении должны найти отражение вопросы водообеспеченности населения и тех отраслей, развитие которых требует использования водных ресурсов (коммунальный, производственный и сельскохозяйственный секторы), оценки резервов экономии водопотребления, прогнозирования экстремальных гидрологических явлений и обусловленных ими бедствий – наводнений и гидрологических засух, влияния изменений климата и хозяйственной деятельности на гидрологический цикл и водные ресурсы, в том числе в аридных и семи-аридных регионах.

Этот блок по содержанию и по наполнению проблемами, по мнению НК РФ, должен быть основополагающей научной составляющей МГП-9.

Направление 3 - Достижение устойчивого управления водными ресурсами.

Направление также соответствует достижению Цели 6 Повестки Устойчивого развития (ЦУР-6), а перечисленные действия в рамках этого направления – принятие принципов и инструментов для устойчивого управления водными ресурсами, использование нетрадиционных водных ресурсов и рациональное использование существующих водных ресурсов
- раскрывают суть этого направления.

Вместе с тем, целесообразно первое действие с общей формулировкой «Принятие принципов и инструментов для устойчивого управления водными ресурсами» заменить на два более конкретных

-
«Разработка общих принципов (включая нормативные, административные и экономические) и методических основ международных правил использования водных ресурсов международных рек и пресных вод подземных горизонтов для различных условий их формирования и расположения» и «Разработка практических рекомендаций по устранению дефицита пресных вод с оценкой их эффективности для стран с лимитирующими водными ресурсами».

Общим замечанием НК РФ по всем направлениям является то, что необходимо пересмотреть индикаторы, сократить их количество и, главное, обозначить их конкретно, соблюдая рамки темы и избегая политических, социальных и гражданских акцентов.

К разделу «Сквозные инструменты для реализации обозначенных направлений» основное замечание – сокращение текста и ликвидация тех его фрагментов, которые носят характер демагогии и не имеют отношения к гидрологической программе.

В настоящее время готовится второй вариант проекта Концепции, обсуждение которого в настоящее время активно продолжается среди экспертов, привлеченных для этих целей.

По информации эксперта - члена НК РФ Балонишниковой Ж.А., которая участвует в этом обсуждении, основа структуры Концепции изменилась. Впервые предложено название

МГП-9 -

«

**Водная
безопасность**

»

.

Учитывая высказанные в процессе обсуждения предложения экспертов сформулированы новые названия основных направлений МРП-9. По каждому из предложенных направлений в настоящее время ведутся дискуссии экспертов:

1. - ***Bridging the data and knowledge gaps***

2. - ***Sciences: Research and innovation***

3. - ***Inclusive water management under conditions of Global Change***

4. - ***Water Governance based on science for mitigation, adaptation and resilience***

5. - ***Water Education in the fourth industrial revolution***

В заключение НК РФ считает необходимым отметить, что обновленная структура стратегии МГП-9 выглядит значительно лучше. Однако во главе Концепции, а значит и в названии МГП-9, обозначена «**Водная безопасность**». Следует обратить внимание, что так называется текущая 8-я фаза МГП (2014-2021 гг). На наш взгляд название очередной 9-й фазы МГП должно прямо коррелировать с названием Цели 6 Повестки устойчивого развития (ЦУР-6).

Поэтому НК РФ предлагает следующую формулировку названия 9-й фазы МГП - «Доступная Вода для Всех».